



UNITA' DI DIREZIONE
“GESTIONE PATRIMONIO E RISORSE”

Determinazione n. 143/2019

OGGETTO:	PROCEDURA NEGOZIATA SOTTO SOGLIA, AI SENSI DELL'ART. 36, COMMA 2 - LETT. B) DEL D. LGS. N. 50/2016 E SS.MM.II. PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI VIGILANZA ARMATA PRESSO GLI UFFICI SEDE DELL'ATER DI POTENZA PER UN PERIODO DI 36 MESI. DETERMINA A CONTRARRE. CODICE C.I.G.: 814417951E
----------	---

L'anno duemiladiciannove il giorno 17 del mese di Dicembre, nella sede dell'A.T.E.R.

IL DIRETTORE

avv. Vincenzo PIGNATELLI, nominato dalla Giunta Regionale di Basilicata con delibera n. 899 del 09.08.2016;

PREMESSO che:

- il servizio di vigilanza armata degli uffici sede dell'Azienda, non potendo essere assicurato con personale in organico, veniva esternalizzato per garantire non solo adeguati livelli e standard di sicurezza per il personale dipendente, ma anche per assicurare una maggior tutela dei beni strumentali in dotazione degli uffici ed un ordinato afflusso dell'utenza agli uffici aziendali, al fine di consentire complessivamente un normale svolgimento delle attività istituzionali di competenza dell'ATER Potenza;
- sussiste la necessità e l'urgenza di affidare il "Servizio di vigilanza armata" della sede dell'Azienda Territoriale per l'Edilizia Residenziale (A.T.E.R.) POTENZA per un periodo di 36 mesi;
- l'articolo 133 del Regio Decreto n. 773/1931 (Testo Unico delle leggi di pubblica sicurezza) e s.m.i., ha previsto per gli enti pubblici la possibilità di destinare guardie particolari alla vigilanza o custodia delle loro proprietà mobiliari o immobiliari;
- tale servizio è stato inserito nel programma biennale dei beni e servizi 2019-2020, ai sensi dei commi 14 e 15 dell'art. 23 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., giusta delibera dell'Amministratore Unico p.t. n. 67 del 30.10.2018;
- sono stati condotti accertamenti volti ad appurare la presenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto de quo e si è provveduto alla redazione D.U.V.R.I. nonchè alla quantificazione del relativo costo allo scopo di stabilire indicazioni prescrizionali, comportamentali ed organizzative sia per la ditta esecutrice che per i dipendenti ATER;
- sulla base del costo medio orario per il personale dipendente da Istituti di Vigilanza Privata (Tecnici) previsto dalle tabelle allegate al Decreto del Ministero del Lavoro, della Salute e delle Politiche Sociali - 21.03.2016- "*Determinazione del costo medio orario del lavoro per il personale dipendente da istituti di vigilanza privata e servizi fiduciari- servizio tecnico-operativo- diurno – marzo 2016*", l'importo complessivo dell'appalto, ai sensi dell'art. 35, comma 4, del D. Lgs. n. 50/2016, è pari a € 193.302,05 (euro centonovantatremilatrecentodue/05) IVA esclusa, oltre oneri per la sicurezza valutati in € 1.000,00, e la cui durata è stabilita in 36 mesi dalla firma del contratto senza possibilità di proroga;

VISTO il D.L. n. 95 del 2012 (Spending Review), convertito con modificazioni dalla L. 135 del 2012 che prevede l'obbligo per le amministrazioni pubbliche di approvvigionarsi mediante le Convenzioni di cui all'art. 26, comma 1, della Legge n. 488/1999, o gli altri strumenti messi a disposizione da Consip e dalle centrali di committenza o acquisto;

VISTO, in particolare, il combinato disposto degli artt.1 del precitato decreto e 450 della L. n. 296/2006, così come modificato dall'articolo 1, commi 495 e 502, della L. n. 208/2015 (legge di stabilità 2016), che prevede il ricorso agli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip e dalle centrali di Committenza regionali per gli affidamenti di importo pari o superiore a € 5.000,00;

RICHIAMATO l'art. 1, comma 450, della Legge n. 296/2006, così come modificato dall'art. 7, comma 2 del D.L. n. 52/2012, convertito nella Legge n.94/2012 che testualmente recita: "*.....Fermi restando gli obblighi previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328*";

ATTESO che l'Azienda rientra tra le amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni;

VISTE le disposizioni di cui al D. Lgs. n. 50/2016, nuovo "Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture" che, relativamente ai procedimenti di acquisizione di beni e servizi, all'art. 37, comma 1, ribadiscono l'obbligo di utilizzo degli strumenti di acquisto e negoziazione, anche telematici, già previsti dalla previgente normativa;

VISTO l'art. 36, comma 2 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., secondo cui "*le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, (omissis) mediante procedura negoziata previa consultazione, (omissis) per i servizi e le forniture di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti.*";

VISTO l'art. 36, comma 6, del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. ai sensi del quale *"per lo svolgimento delle procedure di cui al presente articolo le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica"*;

VISTO l'art. 9, c. 3- bis, della suindicata legge n. 89/2014 il quale testualmente recita: *"Le amministrazioni pubbliche obbligate a ricorrere a Consip Spa o agli altri soggetti aggregatori ai sensi del comma 3 possono procedere, qualora non siano disponibili i relativi contratti di Consip Spa o dei soggetti aggregatori di cui ai commi 1 e 2 e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria. In tale caso l'Autorità nazionale anticorruzione rilascia il codice identificativo di gara (CIG)"*;

VISTI i Decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri del 24 dicembre 2015 e del 11 luglio 2018 che, in attuazione della norma sopra citata, hanno individuato le categorie merceologiche per le quali vige il ricorso ai soggetti aggregatori e le relative soglie di obbligatorietà, tra le quali è prevista la vigilanza armata e la guardiania;

DATO ATTO

- che, alla data di approvazione del presente atto, non sono disponibili i relativi contratti di Consip o dei soggetti aggregatori;
- che, conseguentemente, è possibile indire la procedura per l'affidamento del servizio di cui in narrativa ai sensi del precitato art. 9, comma 3-bis, della legge n. 89/2014;

ATTESO

- nell'ottica di favorire la più ampia partecipazione alla gara per l'affidamento del servizio de quo si è deciso di rivolgersi a tutti gli operatori economici abilitati e cioè agli Istituti di Vigilanza muniti di Licenza prefettizia, utile allo svolgimento dell'attività di Vigilanza Armata, ex artt. 134 e seguenti del T.U.L.P.S., R.D. n° 773/1931, con classe funzionale minima "A" (attività di vigilanza), in corso di efficacia e valida per il territorio del Comune di Potenza, ossia rilasciata dal Prefetto di Potenza o da altre Prefetture con estensione territoriale ad operare anche sul territorio del Comune di Potenza;
- che, ai sensi dell'art. 51 D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., l'appalto non è stato suddiviso in lotti aggiudicabili separatamente in quanto le prestazioni contrattuali, per ragioni tecniche o di buon funzionamento dell'appalto, devono essere eseguite dal medesimo operatore economico, in quanto strettamente correlate tra loro;

VISTE le Linea Guida n. 4 di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, recante *"Procedure per l'affidamento dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici"*, che individua le modalità che le stazioni appaltanti sono tenute ad utilizzare per la scelta degli operatori economici da invitare alle procedure, prevedendo alternativamente la possibilità di svolgere indagini di mercato o effettuare consultazioni di elenchi per la selezione degli Operatori economici da invitare al confronto competitivo;

RICHIAMATI, in particolare, i punti:

- 3.6 nel quale testualmente si legge che *"..... Il principio di rotazione comporta, di norma, il divieto di invito a procedure dirette all'assegnazione di un appalto, nei confronti del contraente uscente e dell'operatore economico invitato e non affidatario nel precedente affidamento. La rotazione non si applica laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedure ordinarie o comunque aperte al mercato, nelle quali la stazione appaltante, in virtù di regole prestabilite dal Codice dei contratti pubblici ovvero dalla stessa in caso di indagini di mercato o consultazione di elenchi, non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione"*;
- 3.7 nel quale testualmente si legge che *"Fermo restando quanto previsto al paragrafo 3.6, secondo periodo, il rispetto del principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti fa sì che l'affidamento o il reinvio al contraente uscente abbiano carattere eccezionale e richiedano un onere motivazionale più stringente. La stazione appaltante motiva tale scelta tenuto altresì conto del grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte e qualità della prestazione, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti)...."*;

VISTE le Linee Guida n. 3 di attuazione del D. Lgs 18 aprile 2016, n.50, recanti << *Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni* >> emesso dall'Autorità nazionale Anticorruzione ed approvato dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016, le quali al punto 8.1), per i servizi, prevedono in capo al RUP, fra gli altri compiti, anche quello di formulare proposte all'amministrazione aggiudicatrice e fornire ad essa dati ed informazioni nella fase di procedura di scelta del contraente per l'affidamento dell'appalto;

RICHIAMATI

- l'articolo 95, comma 4, lettera b) del D. Lgs. n. 50/2016 in base al quale per i servizi e le forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato, le stazioni appaltanti possono utilizzare, quale criterio di aggiudicazione, il minor prezzo;
- l'articolo 95, comma 5, del D. Lgs. n. 50/2016, che prevede, qualora le stazioni appaltanti dispongano l'aggiudicazione mediante il criterio del minor prezzo, che debba esserne data adeguata motivazione;

ATTESO che, nel caso di specie, la scelta del criterio del minor prezzo è motivata dalla circostanza che il presente appalto rientra tra i casi di cui al comma 4, lett. b) del medesimo articolo, avendo ad oggetto servizi con caratteristiche standardizzabili, caratterizzato da elevata ripetitività, in quanto le attività risultano le medesime del precedente contratto e soddisfano esigenze generiche e ricorrenti dell'Amministrazione (rif. Linee Guida n. 2 ANAC);

PRESO ATTO della nota della Prefettura di Potenza, prot. n. 70476 del 14.10.2019, acquisita al protocollo aziendale n. 13057 del 16.10.2019 con la quale, a seguito di specifica richiesta dell'Azienda, è stato trasmesso l'elenco completo di tutti gli istituti di vigilanza privata, autorizzati ad operare nell'ambito dell'intero territorio della provincia di Potenza e, quindi, del Comune di Potenza;

ACCERTATO, per l'effetto, che il numero di istituti abilitati in Provincia di Potenza è pari a 16 (sedici);

RITENUTO, opportuno, pur nel rispetto del principio della rotazione, ai sensi del comma 1 dell'art. 36 del D. Lgs. n. 50/2016, invitare a partecipare anche l'Operatore Economico vincitore della precedente procedura di gara in quanto quest'ultimo ha dimostrato di essere in grado di fornire il servizio con tempestività e con efficienza rispettando le regole del buon padre di famiglia come previsto dall'articolo 1176 del Codice Civile;

CONSIDERATO, in ogni caso, che nella fattispecie non viene operata alcuna limitazione, in quanto tutti gli operatori economici abilitati ad operare nel comune di Potenza saranno invitati a partecipare alla procedura;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 32 comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., con il presente provvedimento si procede alla individuazione degli elementi essenziali del contratto e dei criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte:

a) elementi essenziali del contratto

- "Servizio di vigilanza armata" presso gli uffici sede dell'ATER di Potenza per un periodo di 36 mesi;
- corrispettivo presunto dell'appalto valutato preventivamente dall'A.T.E.R. in € 193.302,05, di cui € 1.000,00 per oneri della sicurezza non soggetto a ribasso, oltre I.V.A.;
- termini di pagamento dei corrispettivi: pagamento mensile posticipato entro trenta giorni;

b) requisiti di idoneità professionale

- iscrizione nel registro tenuto dalla Camera di Commercio; Industria, Artigianato e Agricoltura oppure nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara;
- possesso della licenza di cui all'art. 134 del Testo Unico delle Leggi di Pubblica Sicurezza 18 giugno 1931, n. 773, e sue successive modifiche ed integrazioni, con classe funzionale minima "A" (attività di vigilanza), in corso di efficacia e valida per il territorio del Comune di Potenza, ossia rilasciata dal Prefetto di Potenza o da altre Prefetture con estensione territoriale ad operare anche sul territorio del Comune di Potenza;

c) requisito di capacità economica e finanziaria

- fatturato specifico riferito agli ultimi tre esercizi finanziari disponibili non inferiore al doppio del valore stimato dell'appalto in oggetto, I.V.A. esclusa; in quanto indice di una pregressa e consolidata consisten-

za economico-patrimoniale idonea rispetto alla tipologia del servizio de quo e tale da garantire una adeguata e puntuale esecuzione dello stesso;

d) requisito di capacità tecnica e professionale

- esecuzione nel triennio precedente la data di pubblicazione della RDO (2017/2019) di almeno tre servizi fissi di vigilanza armata, per committenti pubblici e/o privati, ciascuno della durata non inferiore ad un anno e di importo annuale non inferiore all'importo annuale, I.V.A. esclusa, stimato quale corrispettivo per il servizio oggetto dell'appalto;

e) criterio di selezione degli operatori economici e delle offerte

- affidamento mediante procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36, comma 2 lettera b), del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., con il criterio del massimo ribasso, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lettera b), del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. e con selezione, da parte del Responsabile Unico del Procedimento, fra gli operatori economici presenti nell'elenco telematico dell'Azienda ed in possesso della licenza prefettizia ad operare nel comune di Potenza;

ATTESO

- che l'Azienda ha attivato una piattaforma di E-procurement, in applicazione dell'art. 40 del D. Lgs. n. 50/2016, ferma comunque la possibilità di continuare, per l'acquisizione di forniture, di servizi, nonché di lavori di manutenzione ordinaria di valore inferiore alla soglia europea, ad utilizzare la piattaforma telematica del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (M.e.p.a.), messo a disposizione da CONSIP Spa;
- che l'Azienda dispone di un Elenco telematico aperto degli Operatori economici, disponibile all'indirizzo <http://appalti.aterpotenza.it>, che sarà consultato per la selezione degli operatori economici da invitare alla procedura;

DATO ATTO

- che sussistono tutti gli elementi e le condizioni previste per la determinazione a contrarre, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.;
- che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicazione ai sensi del D. Lgs. n. 33/2013 (Amministrazione Trasparente) e della Legge n. 190/2012 (Anticorruzione);

RITENUTO, pertanto, di procedere mediante la piattaforma di E-procurement dell'Azienda;

ACQUISITO dall'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici il Codice Identificativo della gara (CIG: 814417951E);

VISTO il Decreto Legislativo n. 165/01 e successive modificazioni ed integrazioni;

VISTO il Decreto Legislativo n. 50/2016;

VISTA

- la Legge Regionale n. 12/96;
- la Legge Regionale n. 29/96;
- la propria determina n.71/2016 con la quale si è provveduto ad assegnare il personale alle singole UU.DD.;
- la delibera dell'Amministratore Unico p.t. n. 15/2017 con la quale è stato approvato il nuovo assetto organizzativo dell'Azienda;
- la delibera dell'Amministratore Unico p.t. n. 18/2017 con la quale sono stati conferiti gli incarichi dirigenziali;
- la delibera dell'A.U. p.t. n. 67 del 30.10.2018 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2019 e Pluriennale 2019-2021;
- la deliberazione del Consiglio Regionale di Basilicata n. 866 del 28.12.2018, con la quale, ai sensi dell'art. 18, comma 9, della L.R. n. 11/2006 e s.m.i., è stato formalizzato l'esito positivo del controllo sul Bilancio di Previsione 2019 e pluriennale 2019-2021;
- l'attestazione del Responsabile del Procedimento sulla correttezza degli atti propedeutici al presente provvedimento;

RITENUTA la legittimità del presente provvedimento;

D E T E R M I N A

1. di approvare la premessa, quale parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
2. di indire, per le motivazioni espresse in premessa, una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, per l'affidamento del "Servizio di vigilanza armata presso gli uffici sede dell'ATER di Potenza per un periodo di 36 mesi", da esperirsi ai sensi dell'art. 36, comma 2 lettera b), del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
3. di espletare la procedura di gara, ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. n. 50/2016, attraverso il Portale di e-procurement dell'ATER di Potenza, raggiungibile al link: <http://appalti.aterpotenza.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp> e secondo i requisiti previsti dall'allegato XI del Codice.
4. di stabilire che il servizio sarà aggiudicato all'Operatore Economico che offrirà il prezzo più basso ai sensi dell'art. 95, comma 4, lettera b) del D. Lgs. n. 50/2016;
5. di approvare l'allegata documentazione di gara che si compone dei seguenti documenti, da intendersi parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:
 - Allegato "A" - Lettera di Invito;
 - Allegato "B" - Progetto Tecnico
 - Allegato "B.1" - Capitolato Speciale di appalto;
 - Allegato "B.2" - Schema contratto;
 - Allegato "C" - D.U.V.R.I.;
 - Modello "A" - Istanza di sopralluogo;
 - Modello "A.1" - Domanda di partecipazione;
 - Modello "A.2" - DGEU;
 - Modello "A.3" - Dichiarazione integrativa al DGEU;
 - Modello "A.4" - Offerta economica;
6. di dare atto che costituiscono parte integrante della documentazione di gara i seguenti ulteriori atti:
 - a) Codice di comportamento integrato dei dipendenti ATER Potenza;
 - b) Patto di Integrità;
 - c) Informativa sul trattamento dei dati personali;
7. di dare atto che si procederà all'aggiudicazione anche nel caso di una sola offerta valida;
8. di procedere alla determinazione della soglia di anomalia mediante ricorso ai metodi di cui all'art. 97, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016;
9. di nominare, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016, quale RUP, il dott. Sebastiano Di Giacomo;
10. di dare atto che l'importo complessivo del servizio, ammontante ad € 194.302,05, esclusa l'IVA nell'aliquota di legge, è finanziato con fondi propri della stazione appaltante e che i pagamenti conseguenti al presente provvedimento sono compatibili con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole della finanza pubblica;
11. di procedere al versamento, a titolo di contribuzione a favore dell'A.N.A.C., relativamente alle presenti procedure di appalto;
12. di dare atto che il contratto relativo sarà stipulato in forma di atto pubblico amministrativo;
13. di pubblicare il presente provvedimento, ai sensi degli artt. 1, comma 32 della Legge 6/11/2012 n. 190 e 37 della Legge 14/3/2013 n. 33, e dell'art. 29 del D. Lgs. n. 50/2016, sul sito web dell'ATER di Potenza.

La presente determinazione, costituita da n. 8 facciate, oltre gli allegati, diverrà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile e sarà pubblicata all'Albo on-line dell'Azienda per rimanervi consultabile per 15 giorni consecutivi e si provvederà successivamente alla sua catalogazione e conservazione.

IL DIRETTORE DELL'AZIENDA
(avv. Vincenzo PIGNATELLI)

OGGETTO:	PROCEDURA NEGOZIATA SOTTO SOGLIA, AI SENSI DELL'ART. 36, COMMA 2 - LETT. B) DEL D. LGS. N. 50/2016 E SS.MM.II. PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI VIGILANZA ARMATA PRESSO GLI UFFICI SEDE DELL'ATER DI POTENZA PER UN PERIODO DI 36 MESI. DETERMINA A CONTRARRE. CODICE C.I.G.: 814417951E
----------	---

L'ESTENSORE DELL'ATTO (dott. Sebastiano Di Giacomo) _____

ATTESTAZIONE DEL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO SULLA CORRETTEZZA, PER I PROFILI DI PROPRIA COMPETENZA, DEGLI ATTI PROPEDEUTICI ALLA SUESTESA PROPOSTA DI DETERMINAZIONE (art. 6 Legge n. 241/90; art. 71 del Reg. Org.; art. 10 D. Lgs. n. 163/2006)

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
(dott. Sebastiano DI GIACOMO)

PARERI DI REGOLARITA' AI SENSI DEL REGOLAMENTO DI AMMINISTRAZIONE E CONTABILITA' E DEL REGOLAMENTO DI ORGANIZZAZIONE

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Spese:

capitolo n. _____ impegno (provv./def.) n. _____ € _____

capitolo n. _____ impegno (provv./def.) n. _____ € _____

Entrate:

capitolo n. _____ accertamento n. _____ € _____

capitolo n. _____ accertamento n. _____ € _____

UNITA' DI DIREZIONE
"PROMOZIONE E COORDINAMENTO,
GESTIONE PATRIMONIO E RISORSE"

IL DIRETTORE
(avv. Vincenzo PIGNATELLI)

data _____